

# Corso operativo di legalità

## A COSA SERVE LA TRASPARENZA?

**Le Pubbliche Amministrazioni devono pubblicare sui siti istituzionali tutti i dati relativi ai loro pagamenti per consentire forme di controllo diffuso.  
A questo dovrebbe servire la trasparenza.**

La parola trasparenza è quindi sempre più associata alla possibilità dei cittadini di conoscere e riscontrare l'attività della pubblica amministrazione.

Diritto-dovere che discende dal fatto che le pubbliche amministrazioni "funzionano" con i soldi pubblici, cioè con i soldi che i cittadini versano nelle casse degli enti attraverso imposte, tasse e contributi.

Diritto-dovere direttamente collegato alla finalità di garantire il buon andamento e l'imparzialità delle istituzioni. L'aumento dei controlli può infatti avere un effetto positivo sul funzionamento della "macchina" pubblica generando un più puntuale rispetto della legge e un minore spreco di denaro pubblico.

Questo traguardo democratico è stato il frutto di una lenta evoluzione normativa.

Un primo passo è stato compiuto dalla legge 241/1990 che prevede all'art. 24, il "diritto di accesso" vale a dire il diritto degli interessati di prendere visione e di estrarre copia di documenti amministrativi ribaltando la tradizionale segretezza dell'attività amministrativa e l'occasionalità della trasparenza, costruendo la cosiddetta "casa di vetro".

Con il d.lgs 33/2013, "c.d. decreto trasparenza" (in attuazione della c.d. legge anticorruzione 190/2012) è stato introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di rendere pubblici tutta una serie di dati concernenti

- l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni
- l'uso delle risorse pubbliche

- le prestazioni offerte e i servizi erogati.

In particolare è stato introdotto l'obbligo di avere una specifica sezione del sito web istituzionale denominata **"amministrazione trasparente"**.

Agli obblighi per le pubbliche amministrazioni è stato collegato poi il diritto di accesso nel caso di omessa pubblicazione. Il diritto di accesso è stato, con questa legge, collegato ad una omissione della pubblica amministrazione e richiede sempre sia la sussistenza di una legittimazione soggettiva, ossia occorre una situazione giuridicamente collegata al documento che si richiedeva, come pure la sussistenza di una motivazione. L'art. 24 della legge 241/1990 infatti espressamente escludeva la possibilità di un controllo generalizzato *"non sono ammissibili istanze di accesso preordinate ad un controllo generalizzato dell'operato della pubblica amministrazione"*.

Un passo ulteriore verso la possibilità di un controllo generalizzato è stato compiuto dall'art. 4 della legge delega n. 15 del 2009 (c.d. riforma Brunetta) che ha sancito tre principi fondamentali

- 1) con il comma 6 che *"La trasparenza costituisce **livello essenziale delle prestazioni** erogate dalle amministrazioni pubbliche a norma dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione"*
- 2) con il comma 7 che *"la trasparenza è intesa come **accessibilità totale**, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti internet delle pubbliche amministrazioni, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione delle pubbliche amministrazioni, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta in proposito dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità"*.
- 3) con il comma 8 che *"le amministrazioni pubbliche adottano **ogni iniziativa utile a promuovere la massima trasparenza** nella propria organizzazione e nella propria attività"*.

## **ACCESSIBILITA' TOTALE PER TUTELARE I DIRITTI E PROMUOVERE LA PARTECIPAZIONE**

Principi che hanno avuto ulteriore consacrazione con il D.lgs 97/2016 (in virtù della legge delega 124/2015, c.d. legge Madia) che ha riconosciuto la possibilità di un accesso generalizzato a qualsiasi documento della p.a. (compresi gli enti pubblici economici, agli ordini professionali, le società in controllo pubblico, le associazioni, le fondazioni e agli enti di diritto privato comunque denominati, anche privi di personalità giuridica, con bilancio superiore a cinquecentomila euro, la cui attività sia finanziata in modo maggioritario per almeno due esercizi finanziari consecutivi nell'ultimo triennio da pubbliche amministrazioni).

In particolare, ai sensi del nuovo art. 1, comma 1, del suindicato decreto, la trasparenza è ora intesa come *"**accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa**"*.

Con questo provvedimento si amplia la possibilità di controllo da parte dei cittadini prevedendo l'accesso ai dati e ai documenti ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione allo scopo di ***favorire "forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico"***.

Viene così definitivamente introdotto nel nostro ordinamento il **FOIA (Freedom of information act)** ovvero il meccanismo, analogo al sistema anglosassone, che consente ai cittadini di richiedere anche dati e documenti che le pubbliche amministrazioni **non** hanno l'obbligo di pubblicare.

Ma questo diritto-dovere di controllo dei cittadini si scontra con la possibilità pratica di conoscere l'esistenza di un atto o di un documento.

Sotto questo profilo assume un ruolo determinante il sito web istituzionale degli enti pubblici con riguardo sia ai dati che deve obbligatoriamente pubblicare per legge sia ovviamente per "ogni iniziativa utile a promuovere la massima trasparenza".

## **ELEVATA USABILITA' E REPERIBILITA' DEI SITI ISTITUZIONALI**

Il codice dell'amministrazione digitale (d.lgs. 82/2005) all'art.53 prevede che le pubbliche amministrazioni realizzino siti istituzionali su reti telematiche rispettando i principi di accessibilità, nonché di elevata usabilità e reperibilità, anche da parte delle persone disabili, completezza di informazione, chiarezza di linguaggio, affidabilità, semplicità di consultazione, qualità, omogeneità ed interoperabilità. Sono in particolare resi facilmente reperibili e consultabili i dati di cui all'articolo 54, cioè quelli obbligatori.

Le pubbliche amministrazioni pubblicano, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, anche il catalogo dei dati e dei metadati, nonché delle relative banche dati in loro possesso e i regolamenti che disciplinano l'esercizio della facoltà di accesso telematico e il riutilizzo di tali dati e metadati, fatti salvi i dati presenti in Anagrafe tributaria.

## **I "DATI SUI PAGAMENTI" SONO IL PILASTRO DELLA TRASPARENZA**

Di particolare rilevanza la modifica effettuata al Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 con l'introduzione dell'art. 4-bis intitolato "Trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche"

*"Ciascuna amministrazione pubblica sul proprio sito istituzionale, in una parte chiaramente identificabile della sezione "Amministrazione trasparente", **i dati sui propri pagamenti** e ne permette la consultazione in relazione alla tipologia di spesa sostenuta, all'ambito temporale di riferimento e ai beneficiari".*

I principi legislativi sono chiari e altrettanto lo sono gli obblighi normativi.

Vi deve essere una parte "chiaramente identificabile" della sezione "amministrazione trasparente", dedicata ai pagamenti che ne permette la consultazione in relazione

- **alla tipologia di spesa sostenuta**
- **ambito temporale**
- **beneficiari**

al fine di consentire al cittadino di effettuare "forme diffuse di controllo sull'utilizzo delle risorse pubbliche".

## Con la “scusa” della tutela della privacy la trasparenza può essere cancellata?

Non mancano le tendenze contrarie alla possibilità di controllo da parte dei cittadini. Recentemente con la “scusa” della tutela della privacy molte amministrazioni stanno cancellando questo impianto normativo affermando che sarebbe preminente il diritto dei cittadini a non vedere pubblicato sui siti istituzionali il proprio nome annullando di fatto tutta la normativa in questione, nonostante la legislazione su questo punto sia sufficientemente chiara. Infatti l’art. 7-bis del d.lgs n. 33/2013 nel disciplinare il riutilizzo dei dati pubblicati regola necessariamente i rapporti con la normativa in materia di protezione dei dati personali chiarisce che gli obblighi di **pubblicazione dei dati personali diversi dai dati sensibili e dai dati giudiziari comportano la possibilità di una diffusione dei dati medesimi attraverso siti istituzionali**, nonché il loro trattamento secondo modalità che ne consentono la indicizzazione e la rintracciabilità tramite i motori di ricerca web ed il loro riutilizzo ai sensi dell'articolo 7 nel rispetto dei principi sul trattamento dei dati personali.

E’ bene precisare che sono dati sensibili o particolari, e che richiedono una maggiore cautela, esclusivamente quelli collegati all'origine razziale o etnica, alle opinioni politiche, alle convinzioni religiose o filosofiche, all'appartenenza sindacale, ai dati genetici e ai dati biometrici, ai dati relativi alla salute o alla vita sessuale o all'orientamento sessuale della persona.

Non lo sono certo i dati anagrafici o le ragioni sociali delle aziende il cui oscuramento è del tutto contrario alla normativa sulla trasparenza.

E’ evidente quindi che al fine di consentire ai cittadini di effettuare un controllo diffuso sulla spesa pubblica la sezione più importante della “amministrazione trasparente” è quella dei “dati relativi ai pagamenti” che deve consentire di collegare un determinato pagamento con un determinato beneficiario.

## I NOSTRI ENTI LOCALI SONO IN REGOLA?

La Regione Marche nel suo sito istituzionale <https://www.regione.marche.it/> ha in evidenza la sezione “amministrazione trasparente”



In Primo Piano

Regione Utile

Entra in Regione

COMUNICATI

taffaello Sanzio e le Marche, #IoViaggiolitaliano: diretta streaming dalle Scuderie del Quirinale. / CORONAVIRUS MARCHE - AGGIORNAMENTC



All'interno vi sono tutte sottosezioni con i dati che obbligatoriamente devono essere pubblici, compresa una parte relativa ai PAGAMENTI DELL'AMMINISTRAZIONE e all'interno, quella che ci interessa di più, la parte dei DATI SUI PAGAMENTI

Beni immobili e gestione patrimonio	+
Controlli e rilievi sull'amministrazione	+
Servizi erogati	+
<b>Pagamenti dell'amministrazione</b>	-
Dati sui pagamenti	
Dati sui pagamenti del Servizio Sanitario Nazionale	
Indicatore di tempestività dei pagamenti	
IBAN e pagamenti informatici	
Opere pubbliche	+
Pianificazione e governo del territorio	
Informazioni ambientali	+
Strutture sanitarie private accreditate	
Interventi straordinari e di emergenza	+

Accedendo alla sezione dati sui pagamenti si possono agevolmente scaricare i dati relativi agli anni 2016-2020

Pagamenti effettuati nel 2020 :

 pagamenti Regione 2020 - I trim

Pagamenti effettuati nel 2019 :

 pagamenti Regione 2019

 pagamenti Regione 2019 - I trim

 pagamenti Regione 2019 - II trim

 pagamenti Regione 2019 - III trim

 pagamenti Regione 2019 - IV trim

Pagamenti effettuati nel 2018 :

 pagamenti Regione 2018

 pagamenti Regione 2018 - I trim

 pagamenti Regione 2018 - II trim

 pagamenti Regione 2018 - III trim

 pagamenti Regione 2018 - IV trim

Pagamenti effettuati nel 2017 :

 pagamenti Regione 2017

 pagamenti Regione 2017 - I trim

 pagamenti Regione 2017 - II trim

 pagamenti Regione 2017 - III trim

 pagamenti Regione 2017 - IV trim

Pagamenti effettuati nel 2016 :

 pagamenti regione 2016.xlsx  pagamenti regione 2016.pdf

Qualche problema in più si apre quando si aprono uno di questi file per poter effettuare in qualche tipo di controllo, perché è indicata la tipologia di spesa, il periodo, ma per quanto riguarda il beneficiario è indicato il riferimento del decreto dirigenziale per circa 30.000 volte. Occorrerebbe quindi fare una ricerca impossibile per qualsiasi cittadino.

**Formalmente la legge è rispettata ma di fatto nessun tipo di controllo è possibile**

37715	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	54.641,79
37716	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	141.748,47
37717	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	52.511,67
37718	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	17.489,16
37719	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	7.620,03
37720	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	13.086,45
37721	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	116.597,38
37722	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	117.054,32
37723	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	200.498,04
37724	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	105.561,63
37725	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	105.766,74
37726	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	10.988,10
37727	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	46.445,49
37728	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	925.991,49
37729	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	2.279.946,73
37730	31/12/2019	Beneficiario come da decreto dirigenziale n. 1285/TPL del 30/12/2019 Ricerca decreto: <a href="http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx">http://www.norme.marche.it/attiveb/search.aspx</a>	Trasferimenti correnti a altre imprese	11.141,91

Diversamente invece la Provincia di Fermo <http://www.provincia.fermo.it/> che riporta i beneficiari nei dati sui propri pagamenti per gli anni 2017, 2018 e 2019, anche se in formato pdf che potrebbe creare qualche problema di utilizzo.

The screenshot shows the official website of the Province of Fermo. At the top left is the provincial logo and name. A search bar is located at the top right. Below the header is a large aerial photograph of a town. The main content area includes several news and service tiles. One tile, 'Amministrazione Trasparente', is circled in red. Other tiles include 'FATTURAZIONE ELETTRONICA PA', 'NUOVO CORONAVIRUS Domande e risposte', and 'IN EVIDENZA'.

# IL 60% DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI FERMO NON CONSENTE ALCUN CONTROLLO

I nostri due enti maggiori (Regione e Provincia) hanno dimostrato come sia possibile rispettare la legge in maniera diversa, mettendo il cittadino nelle condizioni di poter effettuare un controllo di massima oppure rendendolo impossibile.

Analogamente nei quaranta Comuni della Provincia di Fermo dove nel solo il **40% dei casi** (16) è possibile scaricare l'elenco completo dei mandati di pagamento con indicazione del beneficiario. Nel restante numero dei casi (24) o **non** hanno la sezione dei "dati di pagamento" (6) oppure pur avendola è totalmente vuota (13), mentre 5 presentano liste di dati dalle quali è **stata oscurata l'indicazione del beneficiario**.

Come ad esempio il Comune di Porto San Giorgio

215	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	29.650,33	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni
216	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	1.595,69	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni
217	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	1.962,46	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni
218	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	4.996,32	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni
219	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	2.161,56	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni
220	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	4.493,41	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni
221	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	2.929,69	*****	ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI LIQUIDAZIONE DELLA SPESA PER LA QUOTA ASSOCIATIVA ANNO 2018	1.03.02.99.000	Altri servizi
222	05/02/2018	Uscite correnti - Acquisto di beni e servizi	346,64	*****	APPALTO DEL SERVIZIO DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA E RISPARMIO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO Liquidazione fatture ditta CPM Gestioni Termiche Srl.	1.03.02.05.000	Utenze e canoni

10 di 81



CITTA' DI PORTO SAN GIORGIO

## I "DATI SUI PAGAMENTI" PRESENTI NEI SITI ISTITUZIONI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI FERMO

Con la tabella sottostante abbiamo fotografato la situazione dei Comuni della Provincia di Fermo in relazione alla pubblicazione dei "dati sui pagamenti"



## TRASPARENZA - Comuni Provincia di Fermo

COMUNE	SITO	AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE	PAGAMENTI AMMINISTRAZIONE	DATI PAGAMENTI	ANNI	BENEFICIARIO
Altidona	<a href="http://www.altidona.net/">http://www.altidona.net/</a>	SI	SI	SI	1 SEM 2017	SI
Amandola	<a href="http://comune.amandola.fm.it/hh/index.php">http://comune.amandola.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	NO	NO	NO
Belmonte Piceno	<a href="http://www.comunebelmontepiceno.it/hh/index.php">http://www.comunebelmontepiceno.it/hh/index.php</a>	SI	SI	NO	NO	NO
Campofilone	<a href="http://www.comune.campofilone.fm.it/">http://www.comune.campofilone.fm.it/</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019-1SEM2020	SI
Falerone	<a href="http://comune.falerone.fm.it/hh/index.php">http://comune.falerone.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019-1SEM2020- 2SEM2020	SI
Fermo	<a href="https://www.comune.fermo.it/it/">https://www.comune.fermo.it/it/</a>	SI	SI	SI	2013-2014-2015-2016-2017-2018	SI
Francavilla d'Ete	<a href="http://www.comunefrancahilladete.it/hh/index.php">http://www.comunefrancahilladete.it/hh/index.php</a>	SI	SI	NO	NO	NO
Grottazzolina	<a href="https://www.comune.grottazzolina.ap.it/">https://www.comune.grottazzolina.ap.it/</a>	SI	SI	SI	2018-2019	NO
Lapedona	<a href="http://www.comunedilapedona.it/hh/index.php">http://www.comunedilapedona.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Magliano di Tenna	<a href="http://www.comune.maglianoditenna.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.maglianoditenna.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Massa Fermana	<a href="http://www.comunemassafaermana.it/hh/index.php">http://www.comunemassafaermana.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019	SI
Monsampietro Morico	<a href="http://www.tecuting.it/c044030/hh/index.php">http://www.tecuting.it/c044030/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Montappone	<a href="https://www.comune.montappone.fm.it/it">https://www.comune.montappone.fm.it/it</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Monte Giberto	<a href="http://www.comune.montegiberto.fm.it/organi.asp?area=3">http://www.comune.montegiberto.fm.it/organi.asp?area=3</a>	SI	SI	SI	2018	NO
Monte Rinaldo	<a href="http://www.monterinaldo.135.it/">http://www.monterinaldo.135.it/</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Monte San Pietrangeli	<a href="https://www.comune.montesanpietrangeli.fm.it/it">https://www.comune.montesanpietrangeli.fm.it/it</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Monte Urano	<a href="https://www.comune.monteurano.fm.it/">https://www.comune.monteurano.fm.it/</a>	SI	SI	SI	2014-2015-2016-2017-2018-2019	NO
Monte Vidon Combatte	<a href="http://www.comune.montevidoncombatte.fm.it/">http://www.comune.montevidoncombatte.fm.it/</a>	SI	SI	SI	2018-2019	SI
Monte Vidon Corrado	<a href="https://comune.montevidoncorrado.fm.it/">https://comune.montevidoncorrado.fm.it/</a>	SI	SI	SI	2018-2019	SI
Montefalcone Appennino	<a href="https://www.montefalcone.it/">https://www.montefalcone.it/</a>	SI	SI	NO	NO	NO
Montefortino	<a href="http://halleyweb.com/c044037/hh/index.php">http://halleyweb.com/c044037/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	2016-2017	SI
Montegiorgio	<a href="http://www.comune.montegiorgio.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.montegiorgio.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Montegranaro	<a href="http://www.comune.montegranaro.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.montegranaro.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019	SI
Monteleone di Fermo	<a href="http://monteleonedifermo.eu/">http://monteleonedifermo.eu/</a>	SI	SI	NO	NO	NO
Montelparo	<a href="http://www.comune.montelparo.fm.it/">http://www.comune.montelparo.fm.it/</a>	SI	SI	SI	1 SEM 2020	SI
Monterubbiano	<a href="http://www.comune.monterubbiano.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.monterubbiano.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019-1SEM2020	SI
Montottone	<a href="http://www.montottone.eu/">http://www.montottone.eu/</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Moresco	<a href="https://www.comune.moresco.fm.it/">https://www.comune.moresco.fm.it/</a>	SI	SI	SI	2018- 1 sem 2019	SI
Ortezzano	<a href="http://www.comune.ortezzano.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.ortezzano.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Pedaso	<a href="http://www.comunedipedaso.it/">http://www.comunedipedaso.it/</a>	SI	SI	SI	2017	SI
Petritoli	<a href="http://www.comune.petritoli.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.petritoli.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019	SI
Ponzano di Fermo	<a href="http://www.ponzanodifermo.org/s/81001890441/">http://www.ponzanodifermo.org/s/81001890441/</a>	SI	SI	SI	2018-2019	SI
Porto San Giorgio	<a href="https://www.comune.portosangiorgio.fm.it/">https://www.comune.portosangiorgio.fm.it/</a>	SI	SI	SI	2019-1sem2020	NO
Porto Sant'Elpidio	<a href="https://www.elpinet.it/">https://www.elpinet.it/</a>	SI	SI	SI	NO*	NO*
Rapagnano	<a href="http://comune.rapagnano.fm.it/">http://comune.rapagnano.fm.it/</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Sant'Elpidio a Mare	<a href="http://www.santelpidioamare.it/">http://www.santelpidioamare.it/</a>	SI	SI	SI	2017-2018-2019	NO
Santa Vittoria in Matenano	<a href="http://www.svittoria.it/hh/index.php">http://www.svittoria.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO
Servigliano	<a href="http://www.comune.servigliano.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.servigliano.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	1 SEM 2017	SI
Smerillo	<a href="http://www.comune.smerillo.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.smerillo.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	NO	NO	NO
Torre San Patrizio	<a href="http://www.comune.torresanpatrizio.fm.it/hh/index.php">http://www.comune.torresanpatrizio.fm.it/hh/index.php</a>	SI	SI	SI	NO	NO

Ovviamente questa indagine può andare incontro ad errori in quanto le amministrazioni possono aver inserito questi dati in altre sezioni o parti del sito istituzionale. Come accade per il Comune di Fermo dove i “dati dei pagamenti” non sono nella sezione “pagamenti dell’amministrazione”, come sarebbe normale, ma in “altri contenuti”, all’interno della quale si trova la sotto-sezione “amministrazione aperta”.



Città di Fermo

Controlli e rilievi sull'amministrazione	+
Servizi erogati	+
Pagamenti dell'amministrazione	+
Opere pubbliche	
Pianificazione e governo del territorio	
Informazioni ambientali	+
Interventi straordinari e di emergenza	
Altri contenuti	+
Amministrazione aperta	
Accesso civico	
Prevenzione della Corruzione	
Pari opportunità e CUG	
Accessibilità e Catalogo dei dati, metadati e banche dati	
Dati ulteriori	

## CHE TIPO DI CONTROLLO POSSONO EFFETTUARE I CITTADINI CON I “DATI SUI PAGAMENTI”?

Per quale motivo è importante la pubblicazione dei “dati sui pagamenti” effettuati dalle singole amministrazioni?

Prendiamo ad esempio i files presenti nel sito istituzionale del Comune di Fermo che permettono una analisi dei dati di pagamento effettuati negli anni dal 2013 al 2018 (per il 2019 vi sono solo i dati dei primi sei mesi) in quanto vi è l’indicazione del beneficiario.

Come prima analisi si può constatare come gli elenchi dei mandati di pagamento, divisi per anno, contengono una media annua di 7500 annotazioni che possono scoraggiare qualsiasi tipo di controllo.

La mancanza di trasparenza può infatti essere determinata oltre che da una assenza totale di dati anche dalla impossibilità di poterli utilizzare.

Una amministrazione che volesse favorire la partecipazione dei cittadini potrebbe facilmente aggregare questi dati ad esempio partendo dal **nome del beneficiario**.

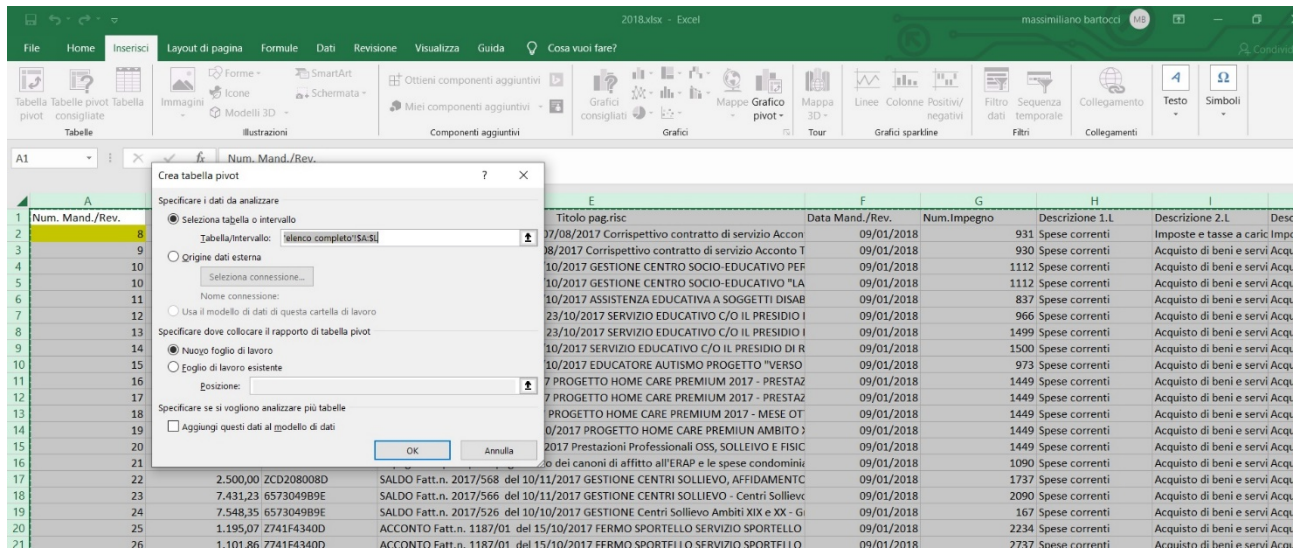
Con un semplice strumento di elaborazione dei dati (microsoft excel) abbiamo raggruppato i pagamenti per beneficiario (ora si comprende l'importanza di questo dato) per sapere quante volte, nel corso dello stesso anno o nel corso degli anni, un determinato soggetto (azienda o associazione) è stato "beneficiario" dal denaro pubblico.

Per chi non avesse mai utilizzato uno strumento di elaborazioni dati come quello offerto da microsoft excel, comunemente presente tra i programmi preinstallati, vi indichiamo le operazioni da effettuare

- 1) aprire il file dei dati dei pagamenti presente nel sito istituzionale del vostro Comune. Se i dati sono stati caricati in formato excel non dovete fare nulla, se invece è in un altro formato (es. pdf) dovrete copiarli ed incollarli in un foglio vuoto di excel oppure convertirlo con uno qualsiasi dei programmi on line che si trova in rete;
- 2) quindi selezionare i dati che si vogliono analizzare. Il consiglio che vi diamo è di cliccare sul triangolo che si trova sopra al numero 1 per considerare tutti i dati del file, quindi dal menù INSERISCI ..... cliccare su TABELLA PIVOT

1	Num. Mand./Rev.	Impegno/Riga	Codice CIG	Titolo pag.risc	Data Mand./Rev.	Num.Impegno	Descrizione 1.L	Descrizione 2.L	Descr
2	8	7.918,22	704790425F	ACCONTO Fatt.n. 000112PA del 07/08/2017 Corrispettivo contratto di servizio Accon	09/01/2018	931	Spese correnti	Imposte e tasse a carici impo	
3	9	79.182,17	2742603397	SALDO Fatt.n. 000112PA del 07/08/2017 Corrispettivo contratto di servizio Acconto T	09/01/2018	930	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
4	10	23.230,08	64128589D3	SALDO Fatt.n. 009242/FV del 23/10/2017 GESTIONE CENTRO SOCIO-EDUCATIVO PEF	09/01/2018	1112	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
5	10	19.138,68	64128589D3	SALDO Fatt.n. 009244/FV del 23/10/2017 GESTIONE CENTRO SOCIO-EDUCATIVO *LA	09/01/2018	1112	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
6	11	29.946,77	6377610A41	SALDO Fatt.n. 009240/FV del 23/10/2017 ASSISTENZA EDUCATIVA A SOGGETTI DISAB	09/01/2018	837	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
7	12	27.809,67	7023465AA9	ACCONTO Fatt.n. 009245/FV del 23/10/2017 SERVIZIO EDUCATIVO C/O IL PRESIDIO I	09/01/2018	966	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
8	13	1.052,60	7023465AA9	ACCONTO Fatt.n. 009245/FV del 23/10/2017 SERVIZIO EDUCATIVO C/O IL PRESIDIO I	09/01/2018	1499	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
9	14	825,87	7023465AA9	SALDO Fatt.n. 009245/FV del 23/10/2017 SERVIZIO EDUCATIVO C/O IL PRESIDIO DI R	09/01/2018	1500	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
10	15	877,38	64128589D3	SALDO Fatt.n. 009243/FV del 23/10/2017 EDUCATORE ALTISSIMO PROGETTO *VERSO	09/01/2018	973	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
11	16	1.486,00	Z0B1F936A3	SALDO Fatt.n. 4/E del 07/11/2017 PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2017 - PRESTA2	09/01/2018	1449	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
12	17	562	Z0B1F936A3	SALDO Fatt.n. 3/E del 05/10/2017 PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2017 - PRESTA2	09/01/2018	1449	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
13	18	1.005,00	Z6C1F9374A	SALDO Fatt.n. 21 del 03/11/2017 PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2017 - MESE OT	09/01/2018	1449	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
14	19	6.948,33	Z461F936DA	SALDO Fatt.n. 2017/536 del 23/10/2017 PROGETTO HOME CARE PREMIUM AMBITO J	09/01/2018	1449	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
15	20	2.580,00	ZC81F93793	SALDO Fatt.n. EFA/76 del 23/10/2017 Prestazioni Professionali OSS, SOLLEIVO E FISIC	09/01/2018	1449	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
16	21	337		Impegno di spesa per il pagamento dei canoni di affitto all'ERAP e le spese condomini	09/01/2018	1090	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
17	22	2.500,00	ZCD208008D	SALDO Fatt.n. 2017/568 del 10/11/2017 GESTIONE CENTRI SOLLIEVO, AFFIDAMENTI	09/01/2018	1737	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
18	23	7.431,23	6573049B9E	SALDO Fatt.n. 2017/566 del 10/11/2017 GESTIONE CENTRI SOLLIEVO - Centri Solliev	09/01/2018	2090	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
19	24	7.548,35	6573049B9E	SALDO Fatt.n. 2017/526 del 10/10/2017 GESTIONE Centri Sollievo Ambiti XIX e XX - Gi	09/01/2018	167	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	
20	25	1.195,07	Z741F4340D	ACCONTO Fatt.n. 1187/01 del 15/10/2017 FERMO SPORTELLO SERVIZIO SPORTELLO	09/01/2018	2234	Spese correnti	Acquisto di beni e servizi Acqui	

- 3) cliccare ok su "crea tabella di pivot"



4) a questo punto excel ti consente di aggregare qualsiasi dato semplicemente trascinando il nome della colonna che si desidera analizzare e inserendolo in uno dei box (righe, colonne o valori)



Nel nostro caso inseriamo la RAGIONE SOCIALE nel box delle righe, e gli IMPORTI in quello dei valori



In automatico il programma farà le somme di tutti i pagamenti trovati per ogni beneficiario.

Ma è possibile “divertirsi” e mettere nei box qualsiasi altro dato da aggregare.

## IL CONTROLLO SULLA ROTAZIONE DEGLI INVITI E DEGLI AFFIDAMENTI

Questo tipo di controllo può avere oltre che una rilevanza di opportunità, perché la mancanza di concorrenza e di competizione fra le aziende può produrre effetti negativi sui livelli di prezzo, anche una rilevanza giuridica in quanto l'art. 36 del d.lgs. n. 50 del 2016 dispone che non solo gli affidamenti ma anche gli inviti devono subire una rotazione, soprattutto quando non è necessaria una gara o un appalto, cioè nei casi di affidamento diretto. Per legge occorre cioè che l'impiego di denaro pubblico avvenga nel rispetto "**del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese**".

Se la legge è abbastanza chiara problemi sorgono nell'applicazione in quanto questo principio potrebbe entrare in conflitto con quello sulla libera concorrenza.

L'articolo 30, comma 1 precisa che “Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità”. Bisogna allora coniugare il principio della rotazione con i principi di libera concorrenza e non discriminazione.

Il legislatore ha risolto questo dilemma trasferendo all'ANAC la regolamentazione del principio di rotazione precisando al comma 7 del già citato art. 36 che “nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale”

Nelle nuove linee guida n. 4 è prevista la regolamentazione di tutti i casi in cui il principio di rotazione è obbligatorio e invece i casi in cui può essere derogato.

L'ambito di maggior rilievo in cui la rotazione deve essere intesa in modo particolarmente rigoroso da parte del RUP è quello **dell'affidamento diretto** che in base al codice (art. 36) può avvenire **entro i 40mila euro**

Al paragrafo 3.6 si precisa che “il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente **abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente**. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvido al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro, è consentito derogare all'applicazione del presente paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente”.

Tornando alla analisi dei dati del Comune di Fermo, a cui abbiamo aggiunto i contributi concessi alla Associazione Ente Universitario del Fermo che stranamente non sono compresi negli elenchi e che abbiamo desunto in altre parti del sito istituzionale, ci accorgiamo che

## IL 50% MANDATI DI PAGAMENTO DEL COMUNE DI FERMO AVVIENE CON SOLI 21 OPERATORI

Negli ultimi 6 anni, sono stati generati 120 milioni di mandati di pagamenti, e di questi il 50% con stati a favore di soli 21 operatori

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totale complessivo
FERMO A.S.I.T.E. SRL	1.908.974	3.847.137	3.388.805	6.058.823	4.524.614	964.172	20.692.527
COOSS MARCHE ONLUS COOPERATIVA SOCIALE P.A.	1.653.866	1.622.787	1.760.368	1.363.105	1.531.566	1.836.475	9.768.166
TRASFER S.C.A.R.L.	768.028	1.015.619	656.388	1.193.141	1.007.111	1.404.958	6.045.246
EDISON ENERGIA S.P.A.	23.780	998.309	877.374	577.123	637		2.477.223
GASPARI GABRIELE S.R.L.		364.358	323.974	864.358	238.504	187.026	1.978.220
DESIDERI DI DESIDERI GIUSEPPE & C. SNC	136.144	113.973	458.506	1.042.927	51.510	156.639	1.959.698
NUOVARICERCA.AGENZIARES SOC.COOP.SOC. ARL ONLUS	125.574	164.849	210.322	164.196	706.930	567.946	1.939.818
AR DI ALESSANDRINI NELLO S.R.L.	176.216	473.845	1.009.030	45.909		24.166	1.729.166
ROYAL GROUP SRL	224.479	230.275	238.262	255.919	183.000	267.838	1.399.774
GALA S.P.A.				441.908	915.306		1.357.214
E.U.F. "ENTE UNIVERSITARIO FERMANO"	60.000	60.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.320.000
ASSCOOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	190.223	247.025	193.858	135.049	231.789	246.079	1.244.023
ATLANTICO SRL					156.399	903.492	1.059.891
ASSOCIAZIONE MONDO MINORE ONLUS	140.860	171.152	181.800	78.277	275.475	193.290	1.040.853
EDIL PM S.R.L.	101.289	390.676	174.077	100.071	128.101	107.474	1.001.688
SOC.COOP.SOCIALE LIBELLULA ARL	170.764	170.591	121.957	156.638	158.411	176.916	955.277
CASSA DEPOSITI E PRESTITI ROMA					845.342	104.220	949.562
GAUCCI LUCIANO SRL - UNIPERSONALE	143.997	196.861	116.508	308.691	96.616	55.564	918.237
STECA ENERGIA S.R.L.	24.663	451.460	263.324	163.813	1.604		904.864
C.F.L. SRL	59.508	132.793	76.315	143.565	289.970	136.417	838.569
SIMONI MARCELLO & C. S.N.C.	171.485	255.156	137.587	59.908	141.577	71.780	837.492

## 150 SOGGETTI SONO I DESTINATARI DELL'80% DELLE RISORSE DEL COMUNE DI FERMO

I primi 150 soggetti sono stati destinatari dell'80% dei mandati di pagamento del Comune di Fermo

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totale complessivo
FERMO A.S.I.T.E. SRL	1.908.974	3.847.137	3.388.805	6.058.823	4.524.614	964.172	20.692.527
COOSS MARCHE ONLUS COOPERATIVA SOCIALE P.A.	1.653.866	1.622.787	1.760.368	1.363.105	1.533.556	1.836.475	9.768.166
TRASFER S.C.A.R.L.	768.028	1.015.619	656.388	1.193.141	1.007.111	1.404.958	6.045.246
EDISON ENERGIA S.P.A.	23.780	998.309	877.374	577.123	637		2.477.223
GASPARI GABRIELE S.R.L.		364.358	523.974	864.358	288.504	187.026	1.978.220
DESIDERI DI DESIDERI GIUSEPPE & C. SNC	136.144	113.973	458.506	1.042.827	51.510		1.959.698
NUOVARICERCA AGENZIARE SOC.COOP.SOC. ARL ONLUS	125.574	164.849	210.322	164.196	706.930	567.946	1.939.818
AR DI ALESSANDRINI NELLO S.R.L.	176.216	473.845	1.009.030	45.909		24.166	1.729.166
ROYAL GROUP SRL	224.479	230.275	238.262	255.919	183.000	267.838	1.399.774
GLIA S.P.A.		60.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.320.000
E.U.F. "ENTE UNIVERSITARIO FERMANO"	60.000	60.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.320.000
ASSCOOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS ATLANTICO SRL	190.223	247.025	193.858	135.049	231.789	246.079	1.244.023
ASSOCIAZIONE MONDO MINORE ONLUS	140.860	171.152	181.800	78.277	275.475	193.290	1.040.853
EDIL FM S.R.L.	101.280	390.676	174.077	100.071	128.101	107.474	1.001.688
SOC.COOP.SOCIALE LIBELLULA ARL	170.764	170.951	121.957	156.638	158.411	176.916	955.277
CASSA DEPOSITI E PRESTITI ROMA					845.342	104.220	949.562
GAUCCI LUCIANO SRL - UNIPERSONALE	143.997	196.861	116.508	308.691	96.616	55.664	918.237
STECA ENERGIA S.R.L.	24.663	451.460	263.324	163.813	1.604		904.864
C.F.L. SRL	59.508	132.793	76.315	143.565	289.970	136.417	838.569
SIMONI MARCELLO & C. S.N.C.	171.485	255.156	137.587	59.908	141.577	71.780	837.492
MANUTENCOOP FACILITY MANAGEMENT S.P.A.	536.358	251.590				15.804	803.752
ASFALTI S.R.L.	12.591	263.347	134.145	122.393	193.015	66.594	792.085
ACCORRI COSTRUZIONI S.R.L.		211.136	400.793	122.611	55.598		790.048
IMAGINA DI FRANCESCA SERRI & C. SAS	186.654	179.500	216.390	105.529	69.452	28.850	786.776
SISTEMA MUSEO - SOCIETA' COOP. A.R.L.	80.303	99.418	104.200	86.030	171.319	222.784	764.055
WILLIS TOWERS WATSON		6.310			361.682	352.170	720.162
IMPRESA CELI COSTRUZIONI S.R.L. UNIPERSONALE	43.428	191.820		133.626	324.017	22.219	715.109
BELLETTI ADRIANO	49.578	156.862	111.620	179.585	121.763	91.148	710.557
C.I.C.L.A.T. SOCIETA' COOPERATIVA - Consorzio Italiano GIATRA SRL			185.957	88.401	234.595	182.585	691.538
GIATRA SRL			185.957	88.401	234.595	182.585	691.538
SOLGAS S.R.L. - SOCIETA' LINEA GAS ATTIVITA' SERVIZI	98.472	182.099	94.304	164.640	7.407	118.966	665.888
CIHE CONSORZIO IMPRENDITORI ENEL SOC.COOP.				269.872	247.730	104.064	661.656
F.ILII SCUTTARI DI SCUTTARI BENITO & C. Sas					645.583		645.583
HERA COMM S.R.L. - Socio unico Hera S.p.A.		5.432	40.561	15.519	94.060	418.980	574.552
MANINOCCHI LUGINO COSTRUZIONI	125.555	278.424	60.633	28.097	28.435	1.930	523.075
TUTTO PER IL CANE DI GAZZOLI SIMONE	89.301	72.516	70.969	35.135	96.767	194.813	507.702
WOLINI S.R.L.	83.885	24.551	11.734	150.000	170.956	58.517	495.687
FONDAZIONE SAGRINI ONLUS	165.256	134.486	102.555	1.897	33.900	54.515	492.609
L'ISOLACHENONCE' COOPERATIVA SOCIALE	38.582	26.044	79.998	69.957	118.436	158.288	491.306
SARDELLINI COSTRUZIONI S.R.L.			164.758	206.265	54.828		479.851
GI.CA.RO. EREDI CUMINO SRL	405.561	69.290					474.850
IMPRESA EDILE PAOLONI FABRIZIO			90.392	195.237	168.496		454.126
IMPRESA COSTRUZIONI F.LLI RINALDI S.R.L.	213.896	3.207		143.346	78.659	8.169	447.277
A.I.P.A. S.p.A.	30.938	230.533	60.590				434.871
MEDITERRANEA ONLUS				76.806	281.776	59.264	417.847
PUBBLICA ASSISTENZA CRICE VERDE FERMO ONLUS	64.465	72.346	81.475	17.664	73.029	86.123	415.165
I.C.A. IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.R.L.			55.025	16.392	128.803	210.919	411.139
SEGONI LUIGI & C.S.N.C.	25.623	8.124	35.535	26.984	248.865	52.104	397.236
SAVELLI ASCENSORI S.R.L.	28.808	9.319	78.466	87.384	76.201	116.935	397.113
RICCARDI COSTRUZIONI S.R.L.					391.508		391.508
INTESA SANPAOLO SPA					390.479		390.479
TELECOM ITALIA S.P.A. (Ex Cod.9430)	106.763	100.263	69.036	33.375	31.596	40.777	381.810
CARDINALETTI S.R.L. - (IMPRESA EDILE STRADALE	94.027	9.284	96.166	67.250	63.156	37.720	367.602
ENI S.P.A.	46.316	61.589	138.929	61.666	32.932	19.625	361.057
ASSOCIAZIONE PIOMBINI - SENSINI ONLUS		4.954	16.101	21.731	174.420	133.681	348.887
MONTESI PIER DANILIO					317.449	27.742	345.191
CAMEC SRL Unipersonale						336.171	336.171
C.P.M. GESTIONI TERMICHE S.R.L.	47.318	32.159	58.611	73.497	71.691	49.972	333.248
A.D. SPORT ATLETICA FERMO	66.791	61.252	61.999	65.639	51.675	24.975	326.330
NAVAL COOPERATIVA SOCIALE A.R.L. ARTIGIANELLI	22.490	43.509	23.270	8.189	85.728	143.028	326.214
SOCAB S.R.L.		232.959		64.812	16.413		314.183
FR.A.M.A. COSTRUZIONI S.R.L.					58.524	232.540	291.064
A.M.A.T. ASSOCIAZIONE MARCHIGIANA ATTIVITA' TEATRAL	17.396	31.436	11.364	9.886	124.405	93.221	287.808
STECA S.P.A.				282.067		3.000	284.778
A.S.D. CAMPIONE CALCIO	57.048	61.766	57.364	25.626	34.995	31.060	267.860
I.R.S. L'AURORA COOPERATIVA A.R.L.	28.979	38.538	41.341	22.150	85.337	47.969	264.314
M.C. FERMANA F.C.S.D. SRL		19.820	64.384	59.452	49.345	70.261	263.261
LUCCI S.N.C. DI LUCCARELLO F.C.	49.184	50.137	48.584	48.584	42.044		261.346
COSIP CONSORZIO DI SVILUPPO INDUSTRIALE DEL FERMANO	83.213	125.619	27.978	21.860			258.670
COOPERATIVA SOCIALE MEDIHOSPE ONLUS						256.582	256.582
ASLICO - ASSOCIAZIONE LIRICA E CONCERTISTICA ITALIANA	45.200	64.584	38.486	43.990	53.520	3.600	249.380
PARIS PID CAROSI COOP. SOCIALE ONLUS		3.997	3.517	25.978	212.718		246.209
COMUNE DI PORTO SAN GIORGIO					245.106		245.106
CONSORZIO GINNASTICA DEL FERMANO	40.872	41.535	39.655	39.531	39.958	39.955	241.506
CIIP - CICLI INTEGRATI IMPIANTI PRIMARI	30.279	68.443	25.868	48.364	18.353	48.651	239.957
MONALDI EDILUZA SAS						235.988	235.988
ECO SERVICES DI TRANNI P.A. GIUSEPPE	17.307	44.690	61.016	8.815	91.921	69.853	233.106
HALLEY INFORMATICA S.R.L.	62.636	27.336	342	33.666	66.561	40.831	231.372
FORM - FONDAZIONE ORCHESTRA REGIONALE DELLE MARC	17.504	28.782	54.553	48.914	44.440	36.064	230.257
MONTI ANTONELLA	39.019	39.969	45.362	34.920	30.693	38.497	228.459
GLOBEDEL UNIPERSONALE SRL		95.557	89.816	42.215			227.588
PATELLA SRL					70.602	152.619	223.221
DONATI LUCIO - IDRAIUCO	11.886	16.407	24.700	110.229	21.368	30.858	215.448
CASA DI RIPOSO "MONSIGNIANI SASSATELLI"	47.475	46.072	15.624	26.643	54.623	18.524	208.961
PROVINCIA DI FERMO					135.064	71.086	206.150
OPERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS SOC. COOP. P		4.203	27.105	40.341	66.951	67.370	205.086
QB Quasar S.r.l.				7.870	110.487	84.726	203.083
E.N.E.L. ENERGIA	174.690	8.621	2.576	268	3.982	11.615	201.752
KREALEGNO S.R.L.				49.443	93.455	52.204	195.102
IL PICCHIO CONSORZIO DI COOP.SOC. CATTOUCHE		11.172	31.401	38.513	45.581	63.343	190.100
POSTACCIONI FABRIZIO	25.344	16.890	17.133	20.485	51.782	56.935	188.568
CERQUETTI GIANFRANCO E MASSIMO S.N.C.	100.760	85.699					186.459
OKIOS - CENTRO DI SOLIDARIETA' - ONLUS		47.241	48.571	23.217	32.787	31.025	182.841
COMUNE DI MONTEGRANARO					182.697		182.697
STUDIO LEGALE CIAFFI	9.000	22.754	109.278	31.720	7.297		180.049
PETROLTENNA S.R.L.	97.671	81.339					179.011
BUONDONNO LIDIA	37.572	36.458	30.474	22.479	22.694	28.796	178.474
Tiemme Service di Cingolani Paolo					91.729	78.538	170.267
AL GRAN RISPARMIO S.A.S. DI DONATI C. & C.	31.807	35.960	35.608	27.211	23.012	15.944	169.542
NUOVA LAGOPLAST SNC - SEGNALETICA STRADALE	23.952	33.168	17.123	18.943	35.735		161.873
P.A. Costruzioni Generali S.r.l.						161.241	161.241
AIR LOGIC SRL A SOCIO UNICO					112.798	47.605	160.403
REPAS LUNCH COUPON SRL		35.256	58.780	48.274	17.214		159.525
BIZZARRI GRAZIANO	28.210	29.513	29.702	25.789	20.065		158.591
BEANI ANNIBALE SRL						157.053	157.053
S.G.C. SOCIETA' GENERALE COSTRUZIONI E IMPIANTI SRL		141.601	13.363				154.964
VENTURELLI ROMOLO S.R.L.					154.073		154.073
CONG.SUORE A.A.M.-OPERA D.E.RICCI (TASCINI GIOVANNI	11.810	31.872	24.998	14.314	33.290	37.256	153.539
CASAGRANDE PAOLA	26.909	25.982	26.979	18.818	21.110	29.320	147.009
ASSOCIAZIONE ARENA SFERISTERO - TEATRO DI TRADIZIONE				18.300	95.161	32.940	146.401
GEOSYSTEM S.R.L. - LAVORI SPECIALI		15.895	5.490	81.497	30.119	9.783	142.785
PRIORI PATRIZIO - MOVIMENTO TERRA FOGNATURE LAVOR	26.799	49.177	20.385	14.830	19.791	11.340	142.322
ROSSETTI S.R.L.		59.969	78.255				138.204
ORSILI LOREDANA	25.424	24.112	25.854	17.739	21.897	22.409	137.436
ADRIATICA BITUMI S.P.A.		68.459	32.692		34.446	1.472	137.069
MASSUCCI GIANNI				5.816	112.536	18.262	136.614
MANDOLESI GIUSEPPE E PIERNO S.R.L.	11.799	24.957	19.145	17.873	23.654	38.311	153.739
PANTONI S.r.l. unip.					133.870		133.870
BELGI SRL				133.734			133.734
PACI EMANUELA	28.682	29.115	19.510	15.400	16.774	21.766	131.247
C.E.M. SRL	48.254	28.073		53.561			129.887
ASSOCIAZIONE "IL PONTE" ONLUS	35.404	37.694	39.438	16.299			128.835
ONLUS SERVICE - SOC. COOP. SOCIALE - C/O ANIEP ANCOI		71.678	1.367				128.345
TRAINI RITA	44.835	41.264					

## **IL 50% DELLA SPESA E' GIA' OPZIONATA A FAVORE DI 71 SOGGETTI CHE RITROVIAMO IN TUTTI GLI ANNI**

E dei 150 soggetti che “assorbono” l’80% dei mandati di pagamenti ben 71 si ripetono **in tutti gli anni** per il 55% del volume complessivo della spesa. Questo vuol dire, che indipendentemente dal succedersi delle amministrazioni, possiamo già “prevedere” **come e con chi verrà spesa più della metà dei soldi delle tasse dei cittadini.**



	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totale complessivo
FERMO A.S.I.T.E. SRL	1.908.974	3.847.137	3.388.805	6.058.823	4.524.614	964.172	20.692.527
COOSS MARCHE ONLUS COOPERAT	1.653.866	1.622.787	1.760.368	1.363.105	1.531.566	1.836.475	9.768.166
TRASFER S.C.A.R.L.	768.028	1.015.619	656.388	1.193.141	1.007.111	1.404.958	6.045.246
DESIDERI DI DESIDERI GIUSEPPE &	136.144	113.973	458.506	1.042.927	51.510	156.639	1.959.698
NUOVARICERCA.AGENZIARES SOC.I	125.574	164.849	210.322	164.196	706.930	567.946	1.939.818
ROYAL GROUP SRL	224.479	230.275	238.262	255.919	183.000	267.838	1.399.774
E.U.F. "ENTE UNIVERSITARIO FERM	60.000	60.000	300.000	300.000	300.000	300.000	1.320.000
ASSCOOP - SOCIETA' COOPERATIVA	190.223	247.025	193.858	135.049	231.789	246.079	1.244.023
ASSOCIAZIONE MONDO MINORE O	140.860	171.152	181.800	78.277	275.475	193.290	1.040.853
EDIL PM S.R.L.	101.289	390.676	174.077	100.071	128.101	107.474	1.001.688
SOC.COOP.SOCIALE LIBELLULA AR	170.764	170.591	121.957	156.638	158.411	176.916	955.277
GAUCCI LUCIANO SRL - UNIPERSON	143.997	196.861	116.508	308.691	96.616	55.564	918.237
C.F.L. SRL	59.508	132.793	76.315	143.565	289.970	136.417	838.569
SIMONI MARCELLO & C. S.N.C.	171.485	255.156	137.587	59.908	141.577	71.780	837.492
ASFALTI S.R.L.	12.591	263.347	134.145	122.393	193.015	66.594	792.085
IMAGINA DI FRANCESCA SERRI & C	186.654	179.500	216.390	105.929	69.452	28.850	786.776
SISTEMA MUSEO - SOCIETA' COOP.	80.303	99.418	104.200	86.030	171.319	222.784	764.055
BELLETTI ADRIANO	49.578	156.862	111.620	179.585	121.763	91.148	710.557
SOLGAS S.R.L. - SOCIETA' LINEA GA	98.472	182.099	94.304	164.640	7.407	118.966	665.888
MANNOCCHI LUIGINO COSTRUZIOI	125.555	278.424	60.633	28.097	28.435	1.930	523.075
TUTTO PER IL CANE DI GAZZOLI SIV	89.301	72.516	70.069	35.135	96.767	143.913	507.702
VIOLONI S.R.L.	83.885	24.554	11.734	150.000	170.956	58.557	499.687
FONDAZIONE SAGRINI ONLUS	165.256	134.486	102.555	1.897	33.900	54.515	492.609
L'ISOLACHENONC'E' COOPERATIVA	38.582	26.044	79.998	69.957	118.436	158.288	491.306
PUBBLICA ASSISTENZA CROCE VERI	64.465	72.346	81.475	37.664	73.092	86.123	415.165
SEGONI LUIGI & C S.N.C.	25.623	8.124	35.535	26.984	248.865	52.104	397.236
SAVELLI ASCENSORI S.R.L.	28.808	9.319	78.466	87.384	76.201	116.935	397.113
TELECOM ITALIA S.P.A. (Ex Cod.943	106.763	100.263	69.036	33.375	31.596	40.777	381.810
CARDINALETTI S.R.L.- IMPRESA EDI	94.027	9.284	96.166	67.250	63.156	37.720	367.602
ENI S.P.A.	46.316	61.589	138.929	61.666	32.932	19.625	361.057
C.P.M. GESTIONI TERMICHE S.R.L.	47.318	32.159	58.611	73.497	71.691	49.972	333.248
A.D. SPORT ATLETICA FERMO	66.791	63.252	61.999	56.639	52.675	24.975	326.330
NAVAL COOPERATIVA SOCIALE A.R	22.490	43.509	23.270	8.189	85.728	143.028	326.214
A.M.A.T. ASSOCIAZIONE MARCHIGI	17.396	31.436	11.364	9.986	124.405	93.221	287.808
A.S.D. CAMPIGLIONE CALCIO	57.048	61.766	57.364	25.626	34.995	31.060	267.860
I.R.S. L'AURORA COOPERATIVA A.R	28.979	38.538	41.341	22.150	85.337	47.969	264.314
LUCCI S.N.C. DI LUCCI RENZO E C.	49.184	50.137	48.584	35.301	42.044	36.096	261.346
ASLICO - ASSOCIAZIONE LIRICA E C	45.200	64.584	38.486	43.990	53.520	3.600	249.380
CONSORZIO GINNASTICA DEL FERV	40.872	41.535	39.655	39.531	39.958	39.955	241.506
CIIP - CICLI INTEGRATI IMPIANTI PR	30.279	68.443	25.868	48.364	18.353	48.651	239.957
ECO SERVICES DI TRAINI P.A. GIUSE	17.307	44.600	610	8.815	91.921	69.853	233.106
HALLEY INFORMATICA S.R.L.	62.636	27.336	342	33.666	66.561	40.831	231.372
FORM - FONDAZIONE ORCHESTRA I	17.504	28.782	54.553	48.914	44.440	36.064	230.257
MONTI ANTONELLA	39.019	39.969	45.362	34.920	30.693	38.497	228.459
DONATI LUCIO - IDRAULICO	11.886	16.407	24.700	110.229	21.368	30.858	215.448
CASA DI RIPOSO "MONSIGNANI SA	47.475	46.072	15.624	26.643	54.623	18.524	208.961
E.N.E.L. ENERGIA	174.690	8.621	2.576	268	3.982	11.615	201.752
POSTACCHINI FABRIZIO	25.344	16.890	17.133	20.485	51.782	56.935	188.568
BUONDONNO LIDIA	37.572	36.458	30.474	22.479	22.694	28.796	178.474
AL GRAN RISPARMIO S.A.S. DI DON	31.807	35.960	35.608	27.211	23.012	15.944	169.542
NUOVA LAGOPLAST SNC - SEGNALE	23.952	33.168	17.123	18.943	35.735	32.952	161.873
BIZZARRI GRAZIANO	28.210	29.513	29.702	25.789	20.065	25.312	158.591
CONGR.SUORE A.A.M.-OPERA D.E.I	11.810	31.872	24.998	14.314	33.290	37.256	153.539
PRIORI PATRIZIO - MOVIMENTO TE	26.799	49.177	20.385	14.830	19.791	11.340	142.322
ORSILI LOREDANA	25.424	24.112	25.854	17.739	21.897	22.409	137.436
MANDOLESI GIUSEPPE E PIERINO S	11.799	24.957	19.145	17.873	23.654	38.311	135.739
PACI EMANUELA	28.682	29.115	19.510	15.400	16.774	21.766	131.247
TRAINI RITA	44.835	41.264	20.679	5.618	6.730	7.405	126.530
ILLUMINATI STEFANIA	23.336	22.670	25.650	20.141	17.866	16.243	125.906
ERAP MARCHE	2.375	2.728	4.228	78.414	21.339	15.948	125.033
MARZIALI MAURO	13.474	18.796	17.152	17.295	29.289	26.880	122.885
GIOMMARINI UBALDO	8.852	8.778	10.474	20.150	17.557	54.974	120.785
BRACALENTE ALESSANDRA	19.227	20.505	19.826	14.410	16.941	25.087	115.996
FEBI SECONDO E IVANO S.N.C.	3.582	11.177	9.435	20.898	38.105	32.521	115.719
MOSCHETTONI MONIA	22.265	23.675	25.988	1.404	18.391	23.543	115.266
FERRACUTI FRANCESCA	20.057	23.468	25.305	7.074	16.829	21.779	114.513
RICCI CHIARA	22.189	21.751	22.586	16.851	14.279	15.274	112.931
SOLARIA SOC. COOP. A R.L.	21.197	23.775	14.638	5.742	20.477	25.311	111.139
TIPOGRAFIA S.GIUSEPPE SRL	7.391	11.663	29.476	11.448	14.225	36.445	110.648
TOMASSONI CRISTIANA	21.549	17.433	20.427	13.060	14.960	20.841	108.271
C.C.C.P. SRL - SARTORIA	18.954	19.403	16.250	3.092	28.495	21.675	107.869

Un altro tipo di analisi che si può fare è quello relativo al numero di contratti effettuati con lo stesso soggetto nel corso degli anni. Per fare questo controllo abbiamo bisogno che i gli elenchi riportino il

**CIG**, ossia il **codice identificativo di gara**, che è un codice che le fatture debbono necessariamente contenere ed è stato introdotto dall'articolo 25, comma 2, del D.L. 66/2014 proprio "al fine di assicurare l'effettiva tracciabilità dei pagamenti da parte delle pubbliche amministrazioni"

Sempre con l'utilizzo del programma di excel, trascinando nel box "righe", oltre alla ragione sociale la categoria "codici cig" e otteniamo i seguenti dati:

## NEL 2018 PIU' DI CINQUE AFFIDAMENTI PER OGNI SOGGETTO PER OLTRE IL 65% DEL VALORE COMPLESSIVO DEI PAGAMENTI

Raggruppando i pagamenti effettuati dal Comune di Fermo per CIG nell'anno 2018 possiamo verificare che ogni soggetto ha **più di cinque affidamenti** per oltre il 65% del valore complessivo dei pagamenti.

SOGGETTO	codici CIG	valore complessivo	media
HERA COMM S.R.L. - Socio unico Hera S.p.A.	1598	418.980	262
TELECOM ITALIA S.P.A. (Ex Cod.9430)	384	40.777	106
CIIP - CICLI INTEGRATI IMPIANTI PRIMARI	200	48.651	243
COOSS MARCHE ONLUS COOPERATIVA SOCIALE P.A.	172	1.836.475	10.677
ASSOCIAZIONE MONDO MINORE ONLUS	119	193.290	1.624
ASSCOOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	112	246.079	2.197
C.I.C.L.A.T. SOCIETA' COOPERATIVA - Consorzio Italiano	106	182.585	1.722
SOLGAS S.R.L. - SOCIETA' LINEA GAS ATTIVITA' SERVIZI	91	118.966	1.307
L'ISOLACHENONC'E' COOPERATIVA SOCIALE	64	158.288	2.473
ELPIS SOC.COOP. - CENTRO STAMPA COMUNALE	62	40.360	651
E.N.E.L. ENERGIA	60	11.615	194
ASSOCIAZIONE PIOMBINI - SENSINI ONLUS	57	131.681	2.310
KYOCERA DOCUMENT SOLUTIONS ITALIA SPA	56	22.461	401
PARS "PIO CAROSI" COOP. SOCIALE ONLUS	55	99.809	1.815
GUERRATO SPA	53	4.703	89
NUOVARICERCA.AGENZIARES SOC.COOP.SOC. ARL ONLUS	52	567.946	10.922
COOPERATIVA SOCIALE MEDIHOSPES ONLUS	52	256.582	4.934
AL GRAN RISPARMIO S.A.S. DI DONATI C. & C.	52	15.944	307
TRASFER S.C.A.R.L.	46	1.404.958	30.543
OFH SRL (gia' Societa' della Salute srl)	44	55.632	1.264
Wind Tre S.p.A. (ex cod.32273)	41	10.776	263
SAVELLI ASCENSORI S.R.L.	40	116.935	2.923
LUCCI S.N.C. DI LUCCI RENZO E C.	40	36.096	902
ENI S.P.A.	36	19.625	545

NAVAL COOPERATIVA SOCIALE A.R.L. ARTIGIANELLI	33	143.028	4.334
M.K.C. S.R.L.	33	21.704	658
FIMEC ELETTROFORNITURE S.R.L.	32	34.381	1.074
MONTAGNOLI DANIELE E BIONDI GIUSEPPINA SNC	31	3.431	111
GIATRA SRL	30	95.129	3.171
Q8 Quaser S.r.l.	29	84.726	2.922
I.R.S. L'AURORA COOPERATIVA A.R.L.	28	47.969	1.713
MEDITERRANEA ONLUS	26	59.264	2.279
PP.TT. - POSTE ITALIANE S.P.A.	26	12.302	473
RIFER GOMME S.R.L.	25	20.061	802
COMANDO PROVINCIALE VIGILI DEL FUOCO	24	55.423	2.309
PUBBLICA ASSISTENZA CROCE VERDE FERMO ONLUS	23	86.123	3.744
3.M.C. S.P.A.	23	10.626	462
WILLIS TOWERS WATSON	22	352.170	16.008
C.F.L. SRL	22	136.417	6.201
DONATI LUCIO - IDRAULICO	22	30.858	1.403
OPERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS SOC. COOP. P	21	67.370	3.208
IL PICCHIO CONSORZIO DI COOP.SOC. CATTOLICHE	21	63.343	3.016
AUTOSTRADe PER L'ITALIA SPA	21	3.681	175
NEXI PAYMENT S.P.A. (EX CARTASI S.P.A.)	21	1.343	64
CASTURA' SIMONE	20	9.436	472
I.C.A. IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.R.L.	19	210.919	11.101
GAUCCI LUCIANO SRL - UNIPERSONALE	19	55.564	2.924
SEGONI LUIGI & C S.N.C.	18	52.104	2.895
MARZIALI MAURO	18	26.880	1.493
MANDOLESI GIUSEPPE E PIERINO S.R.L.	17	38.311	2.254
MORRONI VINCENZO - FERRAMENTA,CASALINGHI,MATER.ELETR.	17	7.914	466
POSTACCHINI FABRIZIO	16	56.935	3.558
GIOMMARINI UBALDO	16	54.974	3.436
F.LLI COCHETTI S.N.C. DI COCHETTI LILIO & C.	16	7.388	462
TROFEI.NET S.N.C. DI ROSSI ANDREA & MARSILI DAVID	16	6.074	380
BELLETTI ADRIANO	15	91.148	6.077
AXITEA S.P.A.	15	16.253	1.084
TELEPASS S.P.A.	15	82	5
Tiemme Service di Cingolani Paolo	13	78.538	6.041
ASFALTI S.R.L.	13	66.594	5.123
PROSCENIO TEATRO SRL SEMPLIFICATA	13	34.255	2.635
KRYOS SNC DI PROCACCINI MIRKO & C.	13	27.078	2.083
ASSOCIAZIONE IL SAMARITANO ONLUS	13	7.159	551
GERMANI MODA - GERMANI LUIGI ABBIGLIAMENTO	13	5.878	452
EMPORIO VERDE SOLLINI S.R.L.	13	4.815	370
OLIVETTI SPA	13	3.137	241
NEXIVE S.C.A.R.L.	12	57.012	4.751
FONDAZIONE SAGRINI ONLUS	12	54.515	4.543
C.C.C.P. SRL - SARTORIA	12	21.675	1.806
ERAP MARCHE	12	15.948	1.329

ASSOCIAZIONE FILIPPIDE DEL FERMANO	12	13.936	1.161
SIAE SOCIETA' ITALIANA DEGLI AUTORI ED EDITORI	12	9.575	798
SISTEMA MUSEO - SOCIETA' COOP. A R.L.	11	222.784	20.253
SIMONI MARCELLO & C. S.N.C.	11	71.780	6.525
CONGR.SUORE A.A.M.-OPERA D.E.RICCI (TASCINI GIOVANNA)	11	37.256	3.387
IGEAMED S.R.L.	11	23.705	2.155
GRAFICHE DE PAOLIS DI DE PAOLIS SIMONA	11	16.824	1.529
FERMO ASITE SRL	10	964.172	96.417
ATLANTICO SRL	10	903.492	90.349
ECO SERVICES DI TRAINI P.A. GIUSEPPE	10	69.853	6.985
A.S.D. DON CELSO PALLAVOLO	10	38.399	3.840
IDROIMPIANTI DI CAMILLI & C. S.N.C.	10	36.172	3.617
MARCHEASSISTENZA S.C.S. ONLUS	10	35.664	3.566
MANUTENCOOP FACILITY MANAGEMENT S.P.A.	10	15.804	1.580
B.A.D. S.R.L.- PRODOTTI IGIENE AMBIENTALE	10	14.125	1.412
CALIEL SRL (WORKS MEDICAL CENTER)	10	10.946	1.095
ASSOCIAZIONE ANFFAS ONLUS	10	8.355	835
TECNO GENERAL S.R.L. - GET BY	10	6.573	657
FONDAZIONE CASA DI RIPOSO OPERA PIA - ONLUS	10	4.116	412
POIESIS - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	10	3.904	390
CO.ME.TRA. S.R.L.	10	2.534	253
TOMASSINI CARNI DI TOMASSINI PIETRO & C. SNC	10	1.181	118
NEW LIFE SSD a.r.l.	10	1.120	112
SOC.COOP.SOCIALE "LIBELLULA" ARL	9	176.916	19.657
EDIF S.P.A. (EX ELETTRODIFFUSION )	9	56.293	6.255
TIPOGRAFIA S.GIUSEPPE SRL	9	36.445	4.049
OIKOS - CENTRO DI SOLIDARIETA'- ONLUS	9	31.025	3.447
JEF SRL	9	27.863	3.096
RIPANI ADRIANO	9	19.362	2.151
OLITECNICA SRL	9	14.617	1.624
ZEFIRO SRL - SERVIZI PER LA COMUNICAZIONE E L'EDITORIA	9	11.671	1.297
ARPA MARCHE - DIPARTIMENTO DI ANCONA	9	8.650	961
COMUNITA' DI CAPODARCO	9	4.218	469
CASA DI RIPOSO VILLA OASI SRL - CONTE BOSCA	9	4.064	452
B.M. AUTO SERVICE DI BIONDI GIUSEPPINA & C. SNC	9	3.955	439
AIESI HOSPITAL SERVICE SAS	9	663	74
EDIL PM S.R.L.	8	107.474	13.434
ASSOCIAZIONE ON THE ROAD ONLUS	8	67.234	8.404
FORM - FONDAZIONE ORCHESTRA REGIONALE DELLE MARCHE	8	36.064	4.508
NUOVA LAGOPLAST SNC - SEGNALETICA STRADALE	8	32.952	4.119
A.S.D. CAMPIGLIONE CALCIO	8	31.060	3.883
OPI S.R.L. ESTINTORI	8	23.760	2.970
GARDEN IDEA VERDE DI FICIARA' MILVIA & C. SNC	8	21.239	2.655
CASA DI RIPOSO "MONSIGNANI SASSATELLI"	8	18.524	2.316
A.S.D. POLISPORTIVA SAN MICHELE LIDO	8	15.418	1.927

VALLI ZABBAN SPA	8	15.015	1.877
PRIORI PATRIZIO - MOVIMENTO TERRA,FOGNATURE,LAVORI STR.	8	11.340	1.418
TOP OVER SNC DI DONATI MIRKO & C.	8	8.377	1.047
SANGIORGIO ENERGIE SRL	8	7.825	978
CONSORZIO DI BONIFICA DELLE MARCHE	8	6.751	844
ALAN COMPUTERS S.N.C. DI CENTONI G. E PACELLA	8	5.611	701
VALLI ROBERTO - PIANOFORTI	8	5.441	680
"GRUPPO FAMIGLIA" COMUNITA' RESIDENZ.PER LA SALUTE MENT	8	4.974	622
DEL PAPA R.M.F. SRL	8	3.789	474
BULGINI VINCENZO S.R.L.	8	3.504	438
PANICCIA' ERMINIO AUTORICAMBI S.R.L.	8	2.677	335
GARDEN FRUIT DISTRIBUZIONE -PSG	8	2.192	274
INFOGRAF DI CUCCO FABIO	8	1.964	246
MAGGIOLI S.P.A.	8	1.226	153
BOTTONI GIOVANNI - SEMENTI, PIANTE, FIORI	8	961	120
SAPORE DI PANE SRL	8	944	118
A.M.A.T. ASSOCIAZIONE MARCHIGIANA ATTIVITA' TEATRALI	7	93.221	13.317
MECOZZI ADA	7	29.599	4.228
MORETTI SERGIO	7	17.270	2.467
ASSOCIAZIONE CULTURALE NUFABRIC INGEGNERIA CREATIVA	7	16.320	2.331
RADIO FERMO UNO COOP. SOCIALE "ROMOLO MURRI" A.R.L.	7	13.763	1.966
TELPY 1979 SRLS	7	8.659	1.237
PARIDE S.R.L. unipersonale	7	5.055	722
LUCCI FRANCO	7	4.917	702
MATTIOLI S.R.L.	7	4.612	659
CENTRO MANCIOLA DI FIORETTI MARIA TERESA	7	1.291	184
CARTOLIBRO EMME DI CATALDI MASSIMO	7	1.206	172
MONALDI EDILIZIA SAS	6	235.988	39.331
M.C. FERMANA F.C. SRL	6	70.261	11.710
LUCIANI LUCIANO E ROSANNA S.N.C. DI LUCIANI PAOLO E M.	6	55.460	9.243
C.P.M. GESTIONI TERMICHE S.R.L.	6	49.972	8.329
CONSORZIO GINNASTICA DEL FERMANO	6	39.955	6.659
PALLONI GIUSEPPE	6	39.785	6.631
FEBI SECONDO E IVANO S.N.C.	6	32.521	5.420
TU.RIS. MARCHE SOCIETA' COOPERATIVA	6	24.527	4.088
MASSUCCI GIANNI	6	18.262	3.044
AGROFOR CONSULTING DI CARLO MASSIMO RABOTTINI	6	15.470	2.578
ACCADEMIA MUSICALE ANNIO GIOSTRA	6	12.373	2.062
NEW REGINA MUNDI SRL	6	10.813	1.802
DONZELLI FRANCESCO - INSTALLAZ.IMP.TERMO- IDRAULICI	6	8.911	1.485
ETRURIA P.A. S.R.L. - STAMPA SOFTWARE SERVIZI	6	7.560	1.260
TOTALERG S.P.A.	6	7.541	1.257

A.C.I AGENZIA BERTIN DI BERTIN SIMONA & C.SAS	6	6.461	1.077
EMPORIO ADRIATICO SRL	6	6.096	1.016
COMEDIL SRL	6	6.048	1.008
SDOLZINI S.R.L.	6	5.074	846
A.S.D. GINNASTICA VICTORIA FERMO	6	5.020	837
MEC DI MARIGLIANO ENZO & C. S.N.C.	6	4.708	785
BRICOMAX S.R.L.	6	4.580	763
GRUPPO FAMIGLIA COMUNITA' RESIDENZ.PER LA SALUTE MENT	6	4.371	728
MEDIA PROMO AGENCY SRLS	6	2.769	462
FATTORIE BIOLOGICHE AZ. AGR. SCIBE' DORIANO	6	1.643	274
ECO CERTIFICAZIONI SPA	6	756	126
TUTTO PER IL CANE DI GAZZOLI SIMONE	5	143.913	28.783
SAVINI FABIO, SAVINI LUCA E C.SNC	5	101.618	20.324
EUROIMPIANTI DI PIERAGOSTINI PIERO	5	55.269	11.054
MONTENOVI S.R.L.	5	45.198	9.040
HALLEY INFORMATICA S.R.L.	5	40.831	8.166
IMAGINA DI FRANCESCA SERRI & C. SAS	5	28.850	5.770
SANTUCCI EGIDIO	5	28.548	5.710
FIGLIOLI COSTRUZIONI SRL	5	27.484	5.497
DI.MA. COSTRUZIONI DI CALCINARO MARCO	5	23.452	4.690
MIANDRO CATERINA	5	15.860	3.172
MONINI CLEMENTE S.N.C. DI MONINI C. & C.	5	15.809	3.162
CELIANI ROBERTO ALLESTIMENTO VEICOLI SPECIALI	5	15.666	3.133
SIAE SOCIETA' ITALIANA DEGLI AUTORI ED EDITORI	5	9.136	1.827
FONDAZIONE OPERA PIA ARPILI - CASA DI RIPOSO	5	8.712	1.742
IGEAM S.r.l.	5	5.060	1.012
BEST UNION COMPANY S.P.A.	5	4.441	888
UHK SPEZIALREISEN ITALIEN UG & Co.KG	5	4.440	888
RADIO E MEDIA SRL	5	4.412	882
SERTEC S.R.L.	5	4.015	803
ETHICA S.C.A.R.L.	5	3.456	691
CURI EMIDIO	5	3.332	666
FASTMEDIA SRL	5	2.471	494
LA LEGATORIA DI SESTILI GIULIANA	5	2.366	473
LIBRERIA INCONTRI DI PIATTONI ZEFFERINO	5	1.532	306
MAGAZZINI GABRIELLI S.P.A.	5	1.225	245
AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	5	930	186
IMPRONTA ECOLOGICA GROUP SRL	5	276	55

In fine su 1710 CIG solo 54 superano i 40.000 euro (anche se rappresentano il 70% del volume totale). Quindi per la quasi totalità dei casi l'amministrazione fermana può procedere con l'affidamento diretto, vale a dire senza gara e senza appalto.

Prendendo poi un soggetto a caso, ad esempio la ditta Tiemme di Cingolani, possiamo notare che negli anni 2017 e 2018 ha incassato dal Comune di Fermo la somma di 170.267 euro.

Nel 2016 con 6 affidamenti

<b>Etichette di riga</b>	<b>Somma di Importo riga</b>
<b>Tiemme Service di Cingolani Paolo</b>	<b>91728,9</b>
Z2F1FB58A8	1952
Z511E30800	10000
Z8B1FF52AB	2196
Z9B1F71321	47580
ZC81F611A1	15000,9
ZDC1C2AA44	15000
<b>Totale complessivo</b>	<b>91728,9</b>

Necessari per

10.000,00	ZDC1C2AA44	ACCONTO Fatt.n. FATTPA 26_17 del 22/02/2017 VARCHI OCR - ORDINE MEPA - ANNO 2016
5.000,00	ZDC1C2AA44	SALDO Fatt.n. FATTPA 26_17 del 22/02/2017 VARCHI OCR - ORDINE MEPA - ANNO 2016
1.952,00	Z2F1FB58A8	SALDO Fatt.n. FATTPA 88_17 del 16/09/2017 Impianto antintrusione Stadio Recchioni
2.196,00	Z8B1FF52AB	SALDO Fatt.n. FATTPA 91_17 del 19/09/2017 Telecamera ip nativa con collegamento wireless
47.580,00	Z9B1F71321	VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICA IP STADIO RECCHIONI FERMO - WIRELESS - CAVO - 4K
15.000,90	ZC81F611A1	SALDO Fatt.n. FATTPA 87_17 del 16/09/2017 Primo stralcio videosorveglianza pubblica IP Wi-Fi isole ecologiche
10.000,00	Z511E30800	SALDO Fatt.n. FATTPA 86_17 del 16/09/2017 Varchi O. C.R. videosorveglianza pubblica IP Wi-Fi

E nel 2018 con 11 affidamenti

<b>Etichette di riga</b>	<b>Somma di Importo riga</b>
<b>Tiemme Service di Cingolani Paolo</b>	<b>78538,48</b>
Z02233d926	1207,8
Z2221714A6	2999,99
Z2A1E223D3	399,99
Z3222BE1F7	4718
Z34246B2C4	27010,8
Z6322BE172	7200
Z7523986CE	3290
Z7D2054386	5002
Z842365341	6710
Z9220F8AE1	14999,9
ZC22140151	5000
<b>Totale complessivo</b>	<b>78538,48</b>

399,99	Z2A1E223D3	SALDO Fatt.n. FATTPA 115_17 del 16/12/2017 RIPARAZIONE VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICA IP APPARATO REC
5.000,00	ZC22140151	SALDO Fatt.n. FATTPA 9_18 del 04/01/2018 MANUTENZIONE VIDEOSORVEGLIANZA IP PUBBLICA - WIRELESS E WIRED - 1 QUADRIMESTRE 2018 E ISOLE ECOLOGICHE
14.999,90	Z9220F8AE1	SALDO Fatt.n. FATTPA 10_18 del 04/01/2018 VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICA IP NUOVA SEDE PL E PONTE RADIO WIRELESS CATTEDRALE SEDE VECCHIA
2.999,99	Z2221714A6	SALDO Fatt.n. FATTPA 37_18 del 26/02/2018 Prestazione di servizio spostamento sede PL impianti di Videosorveglianza
5.002,00	Z7D2054386	SALDO Fatt.n. FATTPA 7_18 del 04/01/2018 VIDEOSORVEGLIANZA IP PUBBLICA WIRELESS - WIRED - PIAZZA GIGLIUCCI
7.200,00	Z6322BE172	SALDO Fatt.n. FATTPA 42_18 del 23/03/2018 IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICI IP POTENZIAMENTO CENTRO STORICO
4.718,00	Z3222BE1F7	SALDO Fatt.n. FATTPA 41_18 del 23/03/2018 VIDEOSORVEGLIANZA IP PUBBLICA - POTENZIAMENTO E MANUTENZIONE
3.290,00	Z7523986CE	SALDO Fatt.n. FATTPA 58_18 del 16/05/2018 Licenza Temporanea Police Street + Tablet - Validità 15 - Maggio -2018 - 31 - Dicembre - 2018
6.710,00	Z842365341	SALDO Fatt.n. FATTPA 59_18 del 16/05/2018 Videosorveglianza IP pubblica Marina Palmense e Torre di Palme completa di NVR e ampliamento HDD
1.207,80	Z02233d926	SALDO Fatt.n. FATTPA 54_18 del 07/05/2018 Telecamera ip pubblica in opera connessa in wireless
20.910,80	Z34246B2C4	ACCONTO Fatt.n. FATTPA 72_18 del 26/07/2018 RIPRISTINO VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICA IP WIRELESS E WIRED A SEGUITO DI FENOMENO ELETTRICO
2.600,00	Z34246B2C4	ACCONTO Fatt.n. FATTPA 72_18 del 26/07/2018 RIPRISTINO VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICA IP WIRELESS E WIRED A SEGUITO DI FENOMENO ELETTRICO
3.500,00	Z34246B2C4	SALDO Fatt.n. FATTPA 72_18 del 26/07/2018 RIPRISTINO VIDEOSORVEGLIANZA PUBBLICA IP WIRELESS E WIRED A SEGUITO DI FENOMENO ELETTRICO

## “FATTA LA LEGGE TROVATO L’INGANNO”

Ma le cose non sono sempre semplici. Occorre infatti sapere che l’elaborazione dei dati incontra 2 limiti

- 1) è impossibile o difficile raggruppare i beneficiari se sono stati inseriti con una denominazione nel tempo differente, anche per un semplice errore di digitazione. In questo caso l’aggregazione automatica non avviene, perché il programma li considera soggetti diversi, e bisogna procedere manualmente;
- 2) diversità che possono derivare anche dalla modifica della ragione societaria. Spesso le aziende subiscono delle trasformazioni, per modifica dello statuto o della composizione societaria.

Per proseguire l’esempio degli acquisti delle telecamere per videosorveglianza possiamo notare come nel 2019 gli acquisti sono passati per 50.170 euro, ad altro soggetto: la Police Service srls. Bene si darà, la rotazione è stata osservata!!! Invece a ben guardare il soggetto è presumibilmente sempre lo stesso in quanto identica è la sede operativa.



Una proposta di legge potrebbe contenere proprio l'obbligo di rotazione anche in relazione ai soci ed eventuali coniugi degli stessi. Altrimenti come si dice dalle nostre parti "fatta la legge trovato l'inganno"

## RISCONTRARE LA CONGRUITA' DELLE SPESE CONTENUTE NELLE DELIBERE E NELLE DETERMINE

Una ulteriore indagine che può essere effettuata dal cittadino è il controllo di congruità delle spese, vale a dire verificare se l'ente pubblico ha acquistato un determinato bene o servizio ad un prezzo di mercato congruo e accettabile oppure se è stata spesa una somma eccessiva. Per fare ciò bisognerebbe controllare le fatture richiedendone copia con un accesso agli atti, vale a dire una semplice domanda da presentare all'ufficio protocollo del Comune, oppure rintracciare le delibere consiliari o le determine dirigenziali che contengono questi dati.

Nei portali istituzionali degli enti pubblici vi dovrebbe essere la possibilità di ricercare questi documenti

Nel caso del Comune di Fermo è presente una sezione che si chiama "CONSULTAZIONE ATTI" dove è possibile effettuare una ricerca per oggetto e quindi rintracciare la delibera o la determina che ci interessa.

SEGUI L'AMMINISTRAZIONE - UTILIZZA I SERVIZI - VIVI LA CITTÀ - CONTATTI

cosa stai cercando?

### Consultazione Atti

Il servizio permette di consultare tutte le Delibere del Consiglio e della Giunta Comunale nonché le Determine dirigenziali.

Gli allegati non riproducibili sono consultabili presso l'ufficio segreteria dell'ente. La manomissione o l'utilizzo indebito di tali documenti potrà essere perseguita a norma di legge.

L'Amministrazione non risponde in alcun caso di eventuali danni causati dall'uso improprio dei documenti contenuti nel sito.

Ben presto scoprirete come l'analisi dei "dati sui pagamenti" e la lettura delle determinazioni dirigenziali e delle delibere di giunta o del consiglio comunale siano strumenti complementari.

Con questo breve esercizio abbiamo voluto evidenziare le possibilità di controllo a disposizione di ogni singolo cittadino e soprattutto l'importanza della TRASPARENZA come aspetto della vita democratica di un Paese.

Buon lavoro e buon esercizio di legalità

